

COMUNE DI MONTEVARCHI
(Provincia di AREZZO)

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi dell'art. 8 del CCNL 21/05/2018,
in merito all'utilizzo delle risorse del "Fondo risorse decentrate" relativo all'anno
2021 - **Relazione illustrativa**

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Ipotesi di contratto: 15.07.2021
Periodo temporale di vigenza	Contratto: 2021
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente: Dott. Capalbo Angelo - Segretario Comunale Sig. Monteferranti Roberto - Istruttore Direttivo Amministrativo cat. D - P.O. del Servizio Personale e Organizzazione Componenti della delegazione trattante di parte sindacale: RSU: Proietti Francesca Vasarri Lia, Nocentini Franco, Brilli Vinicio, OO.SS Territoriali: Milanese Maurizio (CISL-FP), Nebbiai Giacomo (FP-C.G.I.L.) Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, CSA Regioni e Autonomie Locali. Firmatarie della preintesa: CISL-FP, FP-C.G.I.L.
Soggetti destinatari	Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	a) Utilizzo fondo risorse decentrate dell'anno 2021.
Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? Sì in data _____
	Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli?
Eventuali osservazioni =====	

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Il presente Contratto Collettivo Decentrato Integrativo d'Ente disciplina i criteri di ripartizione e destinazione del "Fondo risorse decentrate" di cui all'art. 67 del C.C.N.L. del 21.05.2018 del personale del comparto Funzioni Locali relative all'anno 2021.

Il fondo risorse decentrate relativo all'anno 2021 è stato costituito con determinazione dirigenziale n. 525/2021 ed il suo ammontare complessivo è pari ad € 535.623,35.

I criteri di ripartizione e destinazione delle predette risorse sono i seguenti:

- assicurare il finanziamento della disciplina dell'indennità di comparto (art. 33 comma 4 lett. b) e c) del CCNL 22.01.2004);
- assicurare il finanziamento dei differenziali di progressione economica, al personale beneficiario della stessa in anni precedenti;
- assicurare il finanziamento delle indennità per il personale educativo dell'Asilo Nido (art. 6 CCNL del 05.10.2001 e art. 31 comma 7 del CCNL del 14.09.2000);
- assicurare le risorse necessarie per le indennità contrattuali da riconoscere ai dipendenti in relazione all'organizzazione dei servizi da erogare alla collettività, secondo la disciplina vigente e le specificazioni concordate in sede di contrattazione decentrata (turno, reperibilità, orario notturno, festivo, festivo notturno);
- prevedere le risorse necessarie per le indennità per condizioni lavoro di cui all'art. 70-bis del C.C.N.L. del 21.05.2018, secondo i criteri definiti nell'art. 6 del C.C.D.I. d'ente sottoscritto in data 13.06.2019;
- prevedere le risorse necessarie per compensare le specifiche responsabilità di cui all'art. 70-quinquies del C.C.N.L. del 21.05.2019, attribuite al personale di cat. B, C e D, sulla base dei criteri e fattispecie individuati nell'art. 7 del C.C.D.I. del 13.06.2019 e dall'art. 7 del CCDI d'ente del 10.02.2015;
- prevedere le risorse necessarie per le indennità di servizio esterno di cui all'art. 56-quater e per le indennità di funzione di cui all'art. 56-sexies del C.C.N.L. del 21.05.2018, secondo i criteri definiti rispettivamente dall'art. 7 e dall'art. 13 del C.C.D.I. del 13.06.2019;
- prevedere le risorse per la progressione economica all'interno della categoria, di cui all'art. 16 del C.C.N.L. del 21.05.2018;
- prevedere le risorse finalizzate all'erogazione di compensi per specifiche disposizioni di legge;
- prevedere nel limite consentito dal fondo, le risorse da destinare all'erogazione dei compensi relativi alla performance individuale e alla performance di organizzazione, previa valutazione delle prestazioni e del grado di raggiungimento degli obiettivi inseriti nel piano della performance-PDO 2019;

Gli istituti a carattere vincolante e/o automatico disciplinati nei Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro o le clausole vincolanti contenute nel C.C.D.I. d'ente sottoscritto in data 13.06.2019, sono stati applicati nel corso dell'anno 2021, con le modalità previste nei predetti contratti, e le risorse necessarie al loro finanziamento sono state prelevate dalla disponibilità del fondo, come analiticamente illustrato nella relazione tecnico-finanziaria.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Sulla base dei criteri sopra illustrati, le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

Descrizione*	Importo
Indennità di comparto art. 33 lettere b) e c) del C.C.N.L. del 22.01.2004	64.668,94
Indennità al personale educativo dell'Asilo nido secondo la disciplina dell'art. 31 comma 7 secondo periodo del C.C.N.L. del 14.09.2000	2.386,44
Indennità al personale educativo dell'Asilo nido secondo la disciplina dell'art. 6 del C.C.N.L. del 05.10.2001	1.735,16
Differenziali di progressione economica	137.003,62
Differenziale PEO personale in categoria superiore per effetto di progressioni verticali	1.933,36
Indennità condizioni lavoro - art. 68 comma 2 lett. c)	11.323,50

Indennità di turno, indennità di reperibilità, compensi di cui all'art. 24 comma 1 del C.C.N.L del 14.09.2000 - art. 68 comma 2 lett. d)	63.476,13
Compensi per specifiche responsabilità - art. 68 comma 2 lett. e)	25.000,00
Compensi previsti da specifiche disposizioni di legge - art. 68 comma 2 lett. g)	14.936,48
Indennità di servizio esterno ed indennità di funzione di cui agli artt. 56-quater e 56-sexies	22.900,00
Progressione economica all'interno della categoria – art. 68 comma 2 lett. j)	35.000,00
Premi correlati alla performance individuale e organizzativa – Art. 68 comma 2 lettere a) e b)	155.259,72
Totale	535.623,35

C) effetti abrogativi impliciti

Il contratto non determina effetti abrogativi impliciti delle norme contenute nel CCDI del 13.06.2019.

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

L'attribuzione dei compensi relativi alla performance organizzativa e alla performance individuale, nell'ambito del budget disponibile in relazione al grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati accertato dal Nucleo di Valutazione viene effettuata in coerenza con i criteri fissati dal regolamento sulla performance approvato con deliberazione G.C. n. 163 del 15.09.2020, tenuto conto dei seguenti elementi, in relazione al ruolo di responsabilità rivestito (Dirigente, PO personale dei livelli):

- performance individuale: valutazione dei risultati individuali e di gruppo, delle competenze professionali e dei comportamenti organizzativi;
- performance di unità organizzativa: valutazione dei risultati di gestione dell'unità organizzativa di appartenenza;
- performance d'ente: valutazione dei risultati su specifici indicatori a livello d'ente.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Lo schema di CCDI prevede nuove progressioni economiche per l'anno 2021, per un ammontare complessivo pari ad € 35.000,00.

Il meccanismo di progressione è regolato dall'art. 5 del CCDI del 13.06.2019. Esso prevede che la progressione economica venga attribuita sulla base della valutazione della performance del triennio precedente la progressione (incidenza 55%), dell'esperienza maturata (incidenza 35%) e competenze acquisite e certificate a seguito di processi formativi (incidenza 10%)

Il meccanismo di valutazione adottato è coerente con il principio di selettività e non prevede passaggi generalizzati.

L'entità delle risorse finalizzate alle progressioni economiche dal presente C.C.D.I., è coerente con le prescrizioni dell'art. 16 comma 2 del C.C.N.L del 21.05.2018, laddove prevede che la progressione economica è riconosciuta in modo selettivo ad una quota limitata di dipendenti, in quanto consente di rispettare le diverse percentuali massime di passaggi indicate dalla RGS (max. 50% degli aventi diritto) e dalla Corte dei Conti della Toscana nella sentenza n. 288/2020 (max. 35% dei dipendenti).

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Il CCDI d'Ente 2021 prevede lo stanziamento della somma di € 155.259,72 per l'erogazione della performance organizzativa e della performance individuale finalizzata al raggiungimento degli obiettivi definiti dall'ente con il piano della performance 2021-2023 approvato con deliberazione G.C. n. 31 del 09.02.2021, contenente il PDO 2021, i cui risultati attesi sono rinvenibili nelle specifiche schede obiettivo.

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi dell'art. 8 del CCNL 21/05/2018, in merito all'utilizzo delle risorse del "Fondo risorse decentrate" relativo all'anno 2021 - Relazione tecnico-finanziaria

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il Fondo risorse decentrate, in applicazione delle disposizioni di cui all'art. 67 del C.C.N.L. del personale Funzioni locali, sottoscritto in data 21.05.2018, è stato quantificato dall'Amministrazione con P.D. n. 500/2020 e successive integrazioni di cui alla P.D. n. 718/2020 nei seguenti importi:

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

Descrizione	Importo in euro
Unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili indicate nell'art. 31 comma 2 del C.C.N.L. del 22.01.2004, relative all'anno 2017, al netto delle risorse destinate nel medesimo anno, a carico del fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle P.O. e delle decurtazioni operate in detto anno.	316.941,22
Totale importo unico consolidato art. 67 c. 1 CCNL 21.05.2018	316.941,22

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL

Sono stati effettuati i seguenti incrementi:

Descrizione	Importo
Incremento valori differenziali PEO - art. 67 c. 2 lettera b)	6.527,95
Incremento su base annua di € 83,20, per le unità di personale in servizio alla data del 31.12.2015	11.731,20
Totale	18.259,15

Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Descrizione	Importo
Salario di anzianità personale cessato – art. 67 comma 2 lettera c)	9.461,32
Risorse riassorbite ai sensi dell'art. 2 comma 3, del D.Lgs. n. 165/2001- art. 67 c. 2 lettera d)	1.923,74
Incremento stabile dotazioni organiche- art. 67 comma 5 lettera a) - art. 33 comma 2 DL 34/2019	7.512,90
Totale	18.897,96

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate

Descrizione	Importo
Art. 67, comma 3 lett. c) - specifiche disposizioni di legge	14.936,48
Art. 67, comma 3 lett. d) - importi una tantum per frazioni di RIA	0
Art. 67, comma 3 lett. e) - risparmi accertati a consuntivo lavoro straordinario	14.397,55
Art. 67, comma 3 lettera h) – Integrazione 1,2% monte salari 1997	35.913,40
Art. 67, comma 3 lett. i) – importi correlati agli obiettivi dell'ente, anche di mantenimento definiti nel PDO 2021	107.162,06
Art. 68 comma 1 - Economie fondo parte stabile anno precedente	9.115,53
Totale	181.525,02

Sezione III – Eventuali decurtazioni del fondo

Non sono state effettuate decurtazioni dal fondo dell'anno 2021, costituito secondo le previsioni di cui all'art. 67 del C.C.N.L. del 21.05.2018. L'importo unico consolidato indicato nella precedente sezione I, è al netto di tutte le decurtazioni operate nel fondo risorse decentrate, relativo all'anno 2017, pari a complessivi € 43.858,15.

CCNL 21/05/2018 art. 67, c. 4 (integrazione fino al 1,2% del monte salari 1997)

Il monte salari 1997 al netto della dirigenza ammontava ad € 2.992.783,03 per una possibilità di incremento massima di € 35.913,40 (1,2% del monte salari annuo 1997). Tale integrazione è utilizzata per il finanziamento degli istituti di natura variabile del C.C.N.L.

CCNL 21/05/2018 art. 67, c. 5 lettera b) – Conseguimento di obiettivi definiti nel piano della performance-PDO

In ragione degli obiettivi definiti con il piano della performance 2021-2023, contenente il PDO 2021 (deliberazione G.C. n. 31/2021), al fine di sostenere i correlati oneri del trattamento accessorio del personale coinvolto, nella sessione negoziale è stata inserita la somma di € 107.162,06.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Risorse stabili (totale sez. I)	354.098,33
Risorse variabili (sez. II)	172.409,49
Economie fondo parte stabile anno 2020 (sez. II)	9.115,53
Totale	535.623,35

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativaSezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto, somme per complessivi € 207.727,52 relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	64.668,94
Differenziali progressioni economiche al personale che ne beneficia	137.003,62
Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	2.386,44
Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	1.735,16
Differenziale PEO personale in categoria superiore per effetto di selezioni verticali	1.933,36
Totale	207.727,52

*Le somme suddette sono effetto di disposizioni dettate dall'art. 68 comma 1 del CCNL del 21.05.2018.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal presente contratto, somme per complessivi € 327.895,83 così suddivise:

Descrizione	Importo
Progressioni economiche all'interno della categoria	35.000,00
Premi correlati alla performance individuale e organizzativa	155.259,72
Indennità specifiche responsabilità	25.000,00
Indennità condizioni lavoro	11.323,50
Indennità di funzione	6.850,00
Indennità di servizio esterno	16.050,00
Indennità di turno	34.600,00
Indennità di reperibilità	23.500,00
Indennità di servizio festivo, notturno, notturno/festivo	5.376,13
Incentivi recupero evasione IMU-TARI (art. 1 comma 1091 L. 145/2018)	7.500,48
Incentivi funzioni tecniche (art 113 D.lgs. 50/2016)	7.436,00
Totale	327.895,83

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	207.727,52
Somme regolate dal contratto	327.895,83
Destinazioni ancora da regolare	0
Totale	535.623,35

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili ammontano a € 354.098,33 e le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (indennità di comparto, progressioni orizzontali, indennità personale educativo nidi d'infanzia e indennità per il personale educativo e docente scolastico) ammontano ad € 207.727,52. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di premialità è erogata in coerenza con le modalità definite nel regolamento inerente il sistema di valutazione e misurazione della performance approvato con deliberazione G.C. n. 163/2020 e con la verifica del Nucleo di Valutazione, in merito al grado di raggiungimento degli obiettivi definiti nel PDO e nel piano della performance annuali.

Gli incentivi economici previsti da specifiche disposizioni di legge (recupero evasione IMU-TARI – art. 1 comma 1091 della legge n. 145/2018 e Funzioni tecniche – art. 113 del D.lgs. n. 50/2016), sono erogati in coerenza dei rispettivi regolamenti approvati con deliberazioni G.C. n. 73/2020 e 64/2020.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Il meccanismo di valutazione adottato, è regolato dall'art. 5 del CCDI del 13.06.2019, è coerente con il principio di selettività e non prevede passaggi generalizzati.

L'entità delle risorse finalizzate alle progressioni economiche dal presente C.C.D.I., è coerente con le prescrizioni dell'art. 16 comma 2 del C.C.N.L del 21.05.2018, laddove prevede che la progressione economica è riconosciuta in modo selettivo ad una quota limitata di dipendenti, in quanto consente di rispettare le diverse percentuali massime di passaggi indicate dalla RGS (max. 50% degli aventi diritto) e dalla Corte dei Conti della Toscana nella sentenza n. 288/2020 (max. 35% dei dipendenti).

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con i corrispondenti Fondi certificati relativi all'anno precedente e all'anno 2016

Descrizione	Anno 2016	*Anno 2020	*Anno 2021
Risorse stabili	416.834,77	345.022,83	354.098,33
Risorse variabili	146.336,50	89.868,69	172.409,49
Economia fondo anno precedente	0	0	9.115,53
Totale	563.171,27	434.891,52	535.623,35
Di cui risorse escluse dal limite art. 23 c. 2 D.lgs n. 75/2017 (incentivi progettazione ad esaurimento ex art 92 c. 5 e c. 6 D.Lgs. 163/2006, compensi ISTAT, economie fondo anno precedente, incremento valori differenziali PEO)	657,80	107.488,75	56.708,71
Fondo risorse decentrate al netto delle risorse escluse dal limite	562.513,47	327.402,77	478.914,64

**Le risorse stabili relative agli anni 2020 e 2021, sono al netto delle risorse destinate a carico del Fondo relativo all'anno 2017, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, pari ad € 117.009,59, nonché delle decurtazioni operate in detto anno, pari a complessivi € 43.858,15.*

Rispetto del limite complessivo del salario accessorio di cui all'art. 23 comma 2 del D.lgs. n. 75/2017- Risorse soggette a limite

Descrizione	Anno 2016	Anno 2020	*Anno 2021
Fondo risorse decentrate personale dei livelli soggette a limite	562.513,47	327.402,77	478.914,64
Finanziamento posizioni organizzative	Compreso nel fondo risorse decentrate	117.009,00	117.009,00
Fondo retrib. di pos.e di risultato della dirigenza soggetto a limite	120.835,87	71.912,76	101.047,93
Fondo ordinario del lavoro straordinario	71.015,67	55.015,67	55.015,67
Finanziamento retribuzione risultato del Segretario	9.349,84	8.500,00	9.349,84
Finanziamento maggiorazione retrib. di posizione del Segretario	0	0	12.394,97
Totale	763.714,85	579.840,20	773.732,05

** Per l'anno 2021 il limite complessivo del salario accessorio risulta superiore a quello del 2016 in quanto è stato elevato di una somma pari ad € 10.017,20, ai sensi dell'art. 33 comma 2 del D.L. n. 34/2019, tenuto conto della stima dell'andamento occupazionale 2021. A tal fine nell'ipotesi di C.C.D.I. 2021 sottoscritta, è stata inserita una clausola di salvaguardia, la quale prevede che qualora l'andamento occupazionale al 31.12.2021 risultasse inferiore alle attese, si procederà alla rideterminazione del fondo risorse decentrate 2021, con effetto sul finanziamento delle risorse destinate alla performance individuale e organizzativa in detto anno.*

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate agli appositi capitoli di spesa del bilancio, quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo "Risorse decentrate" dell'anno 2020 risulta rispettato perché a fronte di una costituzione del fondo pari ad € 434.891,52, comprensivo di risorse non soggette a limite pari ad € 107.488,75 sono state utilizzate risorse pari ad € 337.233,00.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo come determinato dall'Amministrazione con P.D. n. 525/2021 è stato impegnato negli appositi capitoli di competenza del bilancio di previsione 2021-2023.

Montevarchi, 21.07.2021

Il Dirigente del Servizio Personale e Organizzazione
(Dott. Capalbo Angelo)