



COMUNE DI MONTEVARCHI
PROVINCIA DI AREZZO

Determinazione n° 475 del 05/05/2023

Settore: 4° SETTORE AFFARI GENERALI E FUNZIONI DI ORGANIZZAZIONE E DI GOVERNO DELL'ENTE

Ufficio proponente: SERVIZIO URP - SERVIZI DELEGATI DELLO STATO - ATTIVITA' DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE UFFICIO "INCOMUNE"

OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA – MISSIONE 1 – COMPONENTE 1 – INVESTIMENTO 1.4. “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” - MISURA 1.4.1. “ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI” – FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA – NEXTGENERATIONEU. REALIZZAZIONE DI SOLUZIONI INFORMATICHE VOLTE AL MIGLIORAMENTO DEL SITO INTERNET COMUNALE E DI SERVIZI DIGITALI AL CITTADINO. ANNULLAMENTO DETERMINA DIRIGENZIALE N 466 DEL 04/05/2023 RIASSUNZIONE DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. CUP E71F22000240006 CIG 9781351232.



Premesso che:

- con Avviso pubblico dell'aprile 2022, il Dipartimento per la transizione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri attua, all'interno della Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa **NextGenerationEU**, nell'ambito dell'Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE”, parte della Misura 1.4.1. “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici”.
- I Target europei previsti per la Misura 1.4.1 sono i seguenti:
 - M1C1-140, da conseguirsi entro dicembre 2024: Miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali T1 - Amministrazioni che aderiscono a un modello e un sistema progettuale comuni che semplificano l'interazione con gli utenti e facilitano la manutenzione per gli anni a venire (40%);
 - M1C1-148, da conseguirsi entro giugno 2026: Miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali T2 - Amministrazioni che aderiscono a un modello e un sistema progettuale comuni che semplificano l'interazione con gli utenti e facilitano la manutenzione per gli anni a venire (80%).

- L'importo del finanziamento concedibile ai Soggetti attuatori di cui all'art. 5 è individuato, ai sensi dell'art. 53 par. 1. lett. c) del Reg. UE 1060/2021, in un importo forfettario (***lump sum***) determinato in funzione:
 - della tipologia degli interventi previsti;
 - della classe di popolazione residente di riferimento del medesimo Soggetto Attuatore.
- La classe di popolazione residente di appartenenza del singolo Soggetto Attuatore è determinata sulla base di quanto al dato ISTAT 2021.
- Il finanziamento, nella misura dell'importo forfettario, sarà erogato in un'unica soluzione a seguito del perfezionamento delle attività oggetto del finanziamento per come disposto all'art. 13 del presente Avviso.
- L'Avviso è stato emanato in attuazione della seguente normativa primaria:
 - *Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, n. 1301/2013, n. 1303/2013, n. 1304/2013, n. 1309/2013, n. 1316/2013, n. 223/2014, n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012.*
 - *Regolamento (UE) 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza.*
 - *Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT 161/21, del 14 luglio 2021.*
 - *Missione 1 – Componente 1 – Asse 1, Misura 1.4.1 “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” con una dotazione complessiva di 613.000.000,00 euro.*
 - *Articolo 17 del Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, “Do no significant harm”) e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante «Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio “non arrecare un danno significativo” a norma del Regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza».*
 - *Regolamento 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti.*
 - *Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure».*
 - *Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2021, n. 113, recante: «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia» che, tra l'altro, al secondo periodo del comma 1 dell'articolo 7 prevede che “Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, si provvede alla individuazione delle amministrazioni di cui all'articolo 8, comma 1, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77”.*
 - *Art. 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241, “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”.*
 - *Art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, “Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile”.*

Constatato che, in particolare, la procedura contempla gli elementi specifici del PNRR, in quanto:

- è coerente con gli obiettivi dell'art. 4 del Regolamento (UE) 2021/241 e con la Scheda di dettaglio dell'Investimento 1.4 della Missione 1 - Componente 1- Asse 1 del PNRR;
- è articolata nel rispetto dei principi del “non arrecare un danno significativo” contro l'ambiente (DNSH), Tagging clima e digitale, parità di genere, protezione e valorizzazione dei giovani e superamento dei divari territoriali;

- *prevede l'obbligo di conseguimento di target e milestone connessi alla Misura 1.4.1 della Missione 1 - Componente 1- Asse 1 del PNRR e degli obiettivi finanziari prevedendo clausole di riduzione o revoca dei contributi, in caso di mancato raggiungimento degli obiettivi previsti, nei tempi assegnati;*
- *prevede l'obbligo di assenza del "doppio finanziamento" di cui all'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241, ossia che sui costi ammissibili all'Avviso non vi sia una duplicazione del finanziamento a valere su altri programmi e strumenti dell'Unione;*
- *rispetta gli obblighi in materia di comunicazione e informazione previsti dall'art.34 del Regolamento (UE) 2021/241 attraverso l'esplicito riferimento al finanziamento da parte dell'Unione europea e all'iniziativa Next Generation EU e la presenza dell'emblema dell'Unione europea;*
- *contempla i principi generali previsti dalla normativa nazionale e comunitaria di riferimento applicabile al PNRR.*
- *rispetta quanto specificamente indicato dall'art. 1, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2021, n. 113.*

Rilevato che i Soggetti Attuatori

- *garantiscono l'adozione di adeguate misure per garantire il rispetto del principio di sana gestione finanziaria secondo quanto disciplinato nel Regolamento finanziario (UE, Euratom) 2018/1046 e nell'art. 22 del Regolamento (UE) 2021/241, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e di recupero e restituzione dei fondi che sono stati indebitamente assegnati, nonché il rispetto del divieto del doppio finanziamento di cui all'art. 9 del medesimo regolamento;*
- *garantiscono il possesso della capacità operativa e amministrativa al fine di fornire garanzia circa la realizzazione del progetto nelle modalità e termini previsti per il rispetto di milestone e target di cui all'art.1 dell'Avviso;*
- *assicurano il rispetto di tutte le disposizioni previste dalla normativa comunitaria e nazionale, con particolare riferimento a quanto previsto dal Regolamento (UE) 2021/241 e dal decreto-legge n. 77 del 31 maggio 2021, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;*
- *assicurano l'adozione di misure adeguate volte a rispettare il principio di sana gestione finanziaria secondo quanto disciplinato nel Regolamento finanziario (UE, Euratom) 2018/1046 e nell'art.22 del Regolamento (UE) 2021/241, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e di recupero e restituzione dei fondi che sono stati indebitamente assegnati nonché di garantire l'assenza del c.d. doppio finanziamento ai sensi dell'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241.*

Ravvisata la necessità:

- *di rispettare il principio di non arrecare un danno significativo agli obiettivi ambientali, ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852 e garantire la coerenza con il PNRR valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, applicando le linee guida di cui all'Allegato 4 del citato Avviso;*
- *di rispettare gli ulteriori principi trasversali previsti dal PNRR quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), ove previsto, e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;*
- *rispettare il principio di parità di genere in relazione agli articoli 2, 3, paragrafo 3, del TUE, 8, 10, 19 e 157 del TFUE, e 21 e 23 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea;*
- *di adottare proprie procedure interne, assicurando la conformità ai regolamenti europei e a quanto indicato dall'Amministrazione responsabile;*
- *di dare piena attuazione al progetto, garantendo l'avvio tempestivo delle attività progettuali per non incorrere in ritardi attuativi e concludere il progetto nella forma, nei modi e nei tempi previsti dall'Allegato 2 del citato Avviso;*
- *di rispettare l'obbligo di indicazione del Codice Unico di Progetto (CUP) su tutti gli atti amministrativi e contabili;*
- *di assicurare l'osservanza, nelle procedure di affidamento, delle norme nazionali ed europee in materia di appalti pubblici e di ogni altra normativa o regolamentazione prescrittiva pertinente;*
- *di assicurare l'individuazione del fornitore, secondo i tempi indicati nell'Allegato 2 a far data dalla notifica del decreto di finanziamento di cui all'art. 10 comma 6 del citato Avviso, fornendo le informazioni richieste nella apposita sezione della "Piattaforma";*

- di trasmettere tempestivamente, mediante l'inserimento nella apposita sezione della Piattaforma, e comunque entro i termini massimi indicati nell'Allegato 2, la data di stipula del contratto con il fornitore nonché il nominativo CF/P.IVA dello stesso e tutte le informazioni che saranno richieste in merito al fornitore stesso, compreso il rispetto del principio del DNSH applicando le linee guida di cui all'Allegato 4;
- di individuare eventuali fattori che possano determinare ritardi che incidano in maniera considerevole sulla tempistica attuativa, relazionando al Dipartimento sugli stessi;
- di garantire il rispetto delle disposizioni delle norme in materia di aiuti di stato, ove applicabile;
- di alimentare la Piattaforma al fine di raccogliere, registrare e archiviare in formato elettronico i dati necessari per la sorveglianza, la valutazione, la gestione finanziaria, la verifica e l'audit, secondo quanto previsto dall'art. 22.2 lettera d) del Regolamento (UE) 2021/241 e tenendo conto delle indicazioni che verranno fornite dal Servizio centrale per il PNRR;
- di garantire la correttezza, l'affidabilità e la congruenza al tracciato informativo del sistema informativo unitario per il PNRR di cui all'articolo 1, comma 1043 della legge n. 178/2020 (ReGiS), dei dati di monitoraggio finanziario, fisico e procedurale, e di quelli che comprovano il conseguimento degli obiettivi dell'intervento quantificati in base agli stessi indicatori adottati per milestone e target del sub-investimento e assicurarne l'inserimento nella Piattaforma;
- di garantire la conservazione della documentazione progettuale per assicurare la completa tracciabilità delle operazioni nel rispetto di quanto previsto all'art. 9 punto 4 del decreto legge 77 del 31 maggio 2021, che dovrà essere messa prontamente a disposizione su richiesta del Dipartimento, del Servizio centrale per il PNRR, dell'Unità di Audit, della Commissione europea, dell'OLAF, della Corte dei Conti europea (ECA), della Procura europea (EPPO) e delle competenti Autorità giudiziarie nazionali e autorizzare la Commissione, l'OLAF, la Corte dei conti europea e l'EPPO a esercitare i diritti di cui all'articolo 129, paragrafo 1, del regolamento finanziario (UE, Euratom, 2018/1046);
- di facilitare le verifiche del Dipartimento, dell'Unità di Audit, della Commissione europea e di altri organismi autorizzati, che verranno effettuate anche attraverso controlli in loco presso i Soggetti
- di contribuire al raggiungimento dei milestone e target associati alla Misura 1.4.1, e fornire, su richiesta del Dipartimento, le informazioni necessarie per la predisposizione delle dichiarazioni sul conseguimento dei target e milestone;
- di completare l'intervento entro i termini indicati nell'Allegato 2 del citato Avviso;
- inoltrare la domanda di erogazione del finanziamento al Dipartimento allegando la documentazione che illustra i risultati raggiunti come indicato nell'Allegato 5, attestando il contributo al perseguimento dei target associati alla Misura;
- di garantire una tempestiva diretta informazione agli organi preposti, tenendo informato il Dipartimento sull'avvio e l'andamento di eventuali procedimenti di carattere giudiziario, civile, penale o amministrativo che dovessero interessare le operazioni oggetto del progetto e comunicare le irregolarità o le frodi riscontrate a seguito delle verifiche di competenza e adottare le misure necessarie, in linea con quanto previsto dall'art. 22 del Regolamento (UE) 2021/241.

Constatato che il Comune di Montevarchi quale soggetto attuatore ammissibile si è candidato per la realizzazione degli interventi di miglioramento dei siti web delle PA e di n. 5 servizi digitali per il cittadino secondo modelli e sistemi progettuali comuni secondo le indicazioni di cui in Allegato 2 al citato Avviso.

Constatato che:

- il progetto presentato non è stato finanziato da altri fondi pubblici, nazionali, regionali o europei e rispetta il principio di addizionalità del sostegno dell'Unione europea previsto dall'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241;
- il progetto rispetta il principio di non arrecare un danno significativo agli obiettivi ambientali ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852 (DNSH);
- la realizzazione delle attività progettuali è coerente con i principi e gli obblighi specifici del PNRR e, ove applicabili, ai principi del Tagging clima e digitale, della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani;

- l'attuazione del progetto prevede il rispetto delle norme comunitarie e nazionali applicabili, ivi incluse quelle in materia di trasparenza, uguaglianza di genere e pari opportunità e tutela dei diversamente abili.

Ravvisata la necessità di avvalersi di un fornitore specializzato individuato *entro 270 giorni (16 maggio 2023)* dalla data di notifica del finanziamento (**19 agosto 2022**) fornendo le informazioni richieste nella apposita sezione della Piattaforma ed ovvero la data di stipula del contratto con il fornitore nonché il nominativo CF/P.IVA dello stesso e tutte le informazioni che saranno richieste in merito allo stesso, compreso il rispetto del principio del DNSH applicando le linee guida di cui all'Allegato 4.

Atteso che per ***Esperienza del cittadino nei servizi pubblici*** si intende come i cittadini fruiscono l'insieme di:

- **siti comunali**, cioè le interfacce digitali esposte al pubblico all'indirizzo istituzionale, secondo quanto identificato al punto 5.3.3 del regolamento AgID "Assegnazione e gestione dei nomi a dominio nel SLD gov.it", il cui scopo è far sì che tutti i cittadini ricevono le medesime e più recenti informazioni rispetto:
 - all'amministrazione locale;
 - ai servizi che essa eroga al cittadino;
 - alle notizie;
 - ai documenti pubblici dell'amministrazione stessa.

Considerato che per i **servizi digitali per il cittadino** si intende quelli erogati dal Comune e fruibili online, cioè attraverso l'insieme di interfacce digitali, flussi e processi, tipicamente a seguito di un login identificativo, il cui scopo è che il cittadino richieda e si veda erogata una prestazione da parte dell'amministrazione, o effettui un adempimento verso l'amministrazione.

Rilevato che gli obiettivi di miglioramento dei siti comunali consistono nel mettere a disposizione dei cittadini interfacce coerenti, fruibili e accessibili, secondo il ***modello di sito comunale***, e in conformità con le Linee guida emanate ai sensi del CAD e l'e-government benchmark relativamente agli indicatori della 'user-centricity' e della trasparenza, come indicato dall'***Egovernment benchmark Method Paper 2020-2023***.

Atteso che l'architettura dell'informazione del sito comunale:

- definisce e organizza le informazioni contenute all'interno del sito di un Comune, e rappresenta la guida per la realizzazione delle strutture di front-end e di back-end del sito stesso.
- contiene indicazioni sulla gerarchia delle pagine di primo e secondo livello, sui content type, sui sistemi di navigazione e sulle tassonomie per tutte le aree del sito di un Comune.
- non contiene una descrizione dettagliata delle caratteristiche dei singoli servizi digitali di un Comune, ma una struttura standard di presentazione di un servizio digitale per il cittadino (scheda servizio) fino alla sua parte informativa.

Rilevato che gli obiettivi di miglioramento dei servizi digitali per il cittadino consistono nel mettere a disposizione dei cittadini una serie di procedure erogate a livello comunale, tramite interfacce coerenti, fruibili e accessibili, con flussi di servizio quanto più uniformi, trasparenti e utente-centrici.

Atteso che per facilitare la comprensione del livello di granularità degli obiettivi del citato Avviso, per quanto riguarda i **servizi digitali per il cittadino** è necessario specificare i diversi livelli di dettaglio cui questo documento fa riferimento, che collegano da un lato i bisogni del cittadino, dall'altra i livelli di

granularità di categorie della classificazione dei servizi per le amministrazioni (definita a partire dal TUEL e dalle attività di ricerca, in conformità con l'avviso 1.2) e le procedure amministrative:

Prospettiva del Cittadino	Prospettiva della Pubblica Amministrazione
Ambiti di servizi pubblici per il cittadino	
es.: avere una famiglia	es.: servizi comunali
Categorie di servizio	
es.: dare un'istruzione a mio figlio	es.: istruzione, formazione e sport
Servizi all'amministrazione	
es.: mandare mio figlio a scuola	es.: servizi scolastici
Servizio digitale per il cittadino	
es.: iscrizione alla scuola dell'infanzia	es.: domanda con graduatoria

Constatato che dal punto di vista della struttura del software e dell'interfaccia verso il cittadino, uno specifico flusso di servizio può essere riproposto per tutti i servizi della medesima tipologia, sia all'interno della lista che non presenti nella lista, con uno sforzo ridotto, cioè variando unicamente i contenuti testuali e le informazioni richieste all'interno di ogni step del flusso di servizio.

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:
 - l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
 - l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
 - l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici", come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, di seguito denominato d.lgs. 50/2016 e, in particolare:
 - l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
 - l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
 - l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
 - l'articolo 36 sui contratti sottosoglia;
 - l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
 - l'articolo 80 sui motivi di esclusione.

Ritenuto, in tema di qualificazione della stazione appaltante, affermare quanto segue:

- non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del d.lgs. 50/2016;
- nel caso di specie, trattandosi di affidamento di servizio di importo inferiore a 40.000 euro, trova applicazione quanto prevede l'art. 36, comma 2, lett. a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, secondo cui:

«Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche

senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta. La pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria.»;

Considerato che si rende necessario provvedere ad affidare ad un fornitore specializzato per la realizzazione di soluzioni informatiche volte al miglioramento del sito internet comunale e di servizi digitali al cittadino finanziate all'interno della Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa **NextGenerationEU**, nell'ambito dell'Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE", parte della Misura 1.4.1. "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici".

Atteso che non sono attualmente in corso presso la società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici (Consip S.p.a.), convenzioni per la prestazione che si intende acquisire alle quali poter eventualmente aderire.

Visto l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 secondo cui: *«le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]»*.

Eseguita la consultazione di più operatori economici da cui, a seguito di attenta valutazione delle informazioni fornite dagli offerenti al fine di valutare il grado di soddisfacimento dei criteri di aggiudicazione delle offerte e l'accuratezza delle informazioni e delle prove fornite dagli offerenti.

Visto il preventivo di spesa del 20/04/2023, acquisito al prot. dell'Ente n 18488 n data 21/04/2023 **della ditta Grafiche E. Gaspari S.r.l.**, con sede operativa in Via S. Vitale, 7 – Cap 40125 Bologna e sede legale in Via Minghetti 18 – CAP 40057 Frazione Cadriano – Granarolo dell'Emilia (BO), CF/P.IVA 00089070403, per la realizzazione delle soluzioni di Comunicazione Istituzionale nell'offerta allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale.

Considerato che l'offerta **della ditta Grafiche E. Gaspari S.r.l.**, risulta essere più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita del servizio ed in particolare i costi relativi all'acquisizione.

Constatato che la stazione appaltante ha fatto procedere l'aggiudicazione e la conseguente stipula del contratto dall'acquisizione di più preventivi/offerte, senza che ne consegua l'attivazione di una procedura di gara (v. in tal senso, Consiglio di Stato, 23.04.2021, n. 3287).

Atteso, pertanto, che il modus operandi attivato dall'Amministrazione con l'affidamento diretto non attiva un meccanismo di gara, né allo stesso possono essere automaticamente estese le disposizioni della procedura negoziata recate dall'art. 63 del D.lgs. 50/2016.

Verificata l'offerta sul MEPA – **Codice** AR1404 - relativa all'incarico per la realizzazione di soluzioni informatiche volte al miglioramento del sito internet comunale e di servizi digitali al cittadino.

Acquisiti:

- ☐ il Codice CUP - E71F22000240006
- ☐ il Codice CIG – 9781351232.

Rilevato che in applicazione dell'articolo 1, comma 2, lettera *a*), del dl. 76/2020 è possibile la procedura negoziata mediante affidamento diretto, nel rispetto dei principi enunciati dall'art. 30 del citato d.lgs. 50/2016, in ordine ai seguenti motivi:

- il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo a base della negoziazione è stato determinato sulla base di prezzi rilevati dall'indagine di mercato;
- il principio dell'efficacia viene rispettato per rispondere alle esigenze tecniche del Comune di Montevarchi che attraverso l'esecuzione del contratto colma il fabbisogno di **€.** **39.500,00** (iva esclusa) permettendo dunque di rendere il servizio in modo corretto e puntuale, a beneficio dell'utenza;
- il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avviene sia nei termini previsti dalla programmazione disposta dalle consultazioni con altri operatori, sia nei termini previsti per acquisire il servizio, necessari ai fini dell'efficace erogazione, come rilevato sopra;
- il principio della correttezza viene rispettato, garantendo che il contraente sia individuato consentendo l'affidamento diretto agli operatori economici interessati a negoziare con l'Amministrazione comunale, a parità di condizioni, di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, con la richiesta di richiesta preventivo per la realizzazione di soluzioni informatiche volte al miglioramento del sito internet comunale e di servizi digitali al cittadino.

Considerato, quindi, che la ragione per la quale si affida la prestazione all'operatore economico consisterà nella circostanza che esso è selezionato mediante affidamento diretto ad operatore economico interessato a negoziare con l'Amministrazione comunale, a parità di condizioni, di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, con la richiesta di richiesta preventivo per la realizzazione di soluzioni informatiche volte al miglioramento del sito internet comunale e di servizi digitali al cittadino.

Richiamata la propria determinazione n 466 del 04/05/2023 con la quale si procedeva all'affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera *a*), del dl. 76/2020, dell'incarico per la realizzazione di soluzioni informatiche volte al miglioramento del sito internet comunale e di servizi digitali al cittadino, per un importo totale di **€.** **39.500,00** iva esclusa, da effettuarsi attraverso il MEPA, messo a disposizione da Consip s.p.a.

Considerato che l'affidamento delle prestazioni richiede un corrispettivo da assoggettare all'imposta sul valore aggiunto;

Ritenuto procedere ex art. 21-nonies della legge 7 agosto 1990, n. 241, all'annullamento della determinazione n. 466 del 04/05/2023;

Ritenuto, pertanto, procedere ex novo all'affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), del dl. 76/2020, dell'incarico dell'espletamento del servizio per la realizzazione di soluzioni informatiche volte al miglioramento del sito internet comunale e di servizi digitali al cittadino per un importo totale di €. **48.190,00** iva compresa, da effettuarsi attraverso il MEPA, messo a disposizione da Consip s.p.a.

Visto l'articolo 9, comma 1, lettere a), n. 2 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009, secondo cui il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Atteso che qualora lo stanziamento di bilancio, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione adotta le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale, per evitare la formazione di debiti pregressi.

Visto il D.Lgs. 118/2011 "Armonizzazione dei sistemi contabili";

Vista la legge 13/08/2010, n. 136 art. 3 c.d. "tracciabilità dei flussi finanziari" e ss.mm.ii.

Visti altresì:

- lo Statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità.

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs n. 267/2000 e del Decreto del Sindaco n. 2 del 05/01/2023, con il quale veniva conferito all'Avv. Capalbo Angelo l'incarico di direzione del 4° Settore "Affari generali, attività culturali, promozione del territorio, URP e comunicazioni, funzioni di organizzazione e di governo dell'Ente, nonché la responsabilità direzionale della U.O.A. Coordinamento - Predisposizione e controllo delle procedure di gara".

Considerato che ai sensi dell'art.147-bis del D.Lgs. n. 267/2000 - T.U.E.L., introdotto dalla Legge n. 213/2012 di conversione con modificazioni del D.L. n. 174/2012, il Dirigente con la sottoscrizione del presente atto rilascia il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Visto il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023/2025, annualità 2023 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 114 del 29/12/2022, esecutiva.

Vista la deliberazione della Giunta comunale n. 1 del 05/01/2023, con la quale viene approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG) per le annualità 2023-2025.

Osservato il giusto procedimento ex legge 7 agosto 1990, n. 241.

DETERMINA

Per quanto esposto in epigrafe per costituirne parte integrante e sostanziale,

1. **di stabilire**, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello la realizzazione di soluzioni informatiche volte al miglioramento del sito internet comunale e di servizi digitali al cittadino finanziate all'interno della Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa **NextGenerationEU**, nell'ambito dell'Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE", parte della Misura 1.4.1. "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici".
 - b) l'oggetto del contratto è l'appalto per la realizzazione di soluzioni di Comunicazione Istituzionale presenti nell'offerta allegato "A" al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
 - c) il contratto verrà stipulato nella forma telematica dello scambio della lettera commerciale;
 - d) le clausole contrattuali sono quelle previste dalla lettera commerciale;
 - e) il sistema ed il criterio di gara sono quelli descritti in narrativa, qui integralmente richiamati;
2. **di affidare**, per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente richiamati, ai sensi, dell'art. 36, comma 2, lett. a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, con ordine diretto di acquisto sul MEPA, – **Codice AR1404** l'incarico per la realizzazione di soluzioni informatiche volte al miglioramento del sito internet comunale e di servizi digitali al cittadino alla ditta **Grafiche E. Gaspari S.r.l.**, con sede operativa in Via S. Vitale, 7 – Cap 40125 Bologna e sede legale in Via Minghetti 18 – CAP 40057 Frazione Cadriano – Granarolo dell'Emilia (BO), CF/P.IVA 00089070403, per un importo di € **39.500,00 oltre iva**, come da offerta allegato "A" al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
 3. **di dare atto** che l'impresa **Grafiche E. Gaspari S.r.l.**, è in regola con l'assolvimento degli obblighi di versamento dei contributi previdenziali ed assistenziali, come risulta dall'attestazione di regolarità contributiva (DURC) conservata agli atti;
 4. **di aver acquisito:**
 - ☐ il Codice CUP - E71F22000240006
 - ☐ il Codice CIG – 9781351232
 5. **di accertare** l'importo complessivo di €. 280.932,00, che verrà trasferito al Comune di Montevarchi dal Dipartimento per la Trasformazione Digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, come da Decreto n. 32 – 1/2022 – PNRR, al capitolo 430083 avente per oggetto CONTRIBUTI STRAORDINARI DELLO STATO- FONDO NEXTGENERATIONEU (PNRR) - LINEA 1.4.1 "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI" CUP E71F22000240006 - categoria 4.0200.01 - P.Fin. E.4.02.01.01.001 - Contributi agli investimenti da Ministeri;
 6. **di impegnare**, per le motivazioni espresse in narrativa, l'importo di € **48.190,00** sul capitolo di PEG 4580-83 macroaggregato 01.08.2.02 p.fin n. U.2.02.01.07.999 del bilancio 2023-2025, esercizio 2023;
 7. **di procedere**, pertanto, ex art. 21-nonies della legge 7 agosto 1990, n. 241, all'annullamento della determinazione n. 466 del 04/05/2023 per le motivazioni esposte in narrativa;
 8. **di prenotare** la spesa complessiva di € 232.742,00 sul cap. 4580-83, macroaggregato 01.08.2.02, P.Fin. U.2.02.01.07.999, del bilancio di previsione 2023/2025, anno 2023, che presenta la necessaria disponibilità, dando atto che la presente spesa è finanziata con l'accertamento di cui al punto 5);
 9. **di assolvere** a quanto prescritto dall'art. 3 della L.136/2010, comunicando al soggetto affidatario;

10. **di dare atto** che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica;
11. **di dare atto** che il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016, poiché si tratta di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;
12. **di dare atto** che il responsabile del procedimento è la **Dr.ssa Cinzia Sgrevi**;
13. **di fornire** le informazioni richieste nella apposita sezione della Piattaforma ed ovvero la data di stipula del contratto con il fornitore nonché il nominativo CF/P.IVA dello stesso e tutte le informazioni richieste in merito allo stesso, compreso il rispetto del principio del DNSH applicando le linee guida di cui all'Allegato 4., **entro 270 giorni (16 maggio 2023)** dalla data di notifica del finanziamento (**19 agosto 2022**);
14. **di allegare** alla domanda di erogazione del finanziamento:
 - a) il certificato di regolare esecuzione del RUP;
 - b) la checklist di conformità di cui all'Allegato 2 dell'Avviso;
 - c) l'eventuale check list applicabile compilata alla luce delle linee guida di cui all'Allegato 4 dell'Avviso;
15. **di procedere**, a seguito dell'accredito delle risorse finanziarie, a provvedere tempestivamente alla erogazione dei corrispettivi dovuti all'operatore economico individuato per la realizzazione del progetto. Tutti i pagamenti effettuati devono contenere l'indicazione nella causale del riferimento al codice unico di progetto (CUP);
16. **di dare atto**, inoltre che ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs. 50/2016 tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
17. **di inserire** il presente atto nella raccolta ufficiale delle determinazioni dirigenziali;
18. **di trasmettere** il presente atto al responsabile del servizio economico – finanziario e che sarà reso esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267._

Montevarchi, 05/05/2023

Il Segretario Generale
Capalbo Angelo / ArubaPEC S.p.A.

Le firme, in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Montevarchi ai sensi dell'art 22 del D.Lgs 82/2005.